Утверждена постановлением

администрации Мглинского района

от 27.12.2018 года № 789

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами Мглинского района»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами Мглинского района»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Управление муниципальными  финансами Мглинского района» |
| Ответственный исполнитель  муниципальной | Финансовый отдел администрации Мглинского района |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация Мглинского района |
| Перечень подпрограмм | Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями |
| Перечень проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Цели муниципальной  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Мглинского района |
| Задачи муниципальной  программы | Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Мглинского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2019 – 2021 годы |
| Объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств на реализацию муниципальной программы – 17 324 818 рублей:  2019 год – 5 791 190,00 рублей;  2020 год – 5 791 190,00 рублей;  2021год - 5 742 438,00 рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Ожидаемые результаты  реализации государственной программы | показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Мглинского района

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Мглинского района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами Мглинского района характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики на федеральном, областном и местном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета района в среднесрочной перспективе.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Мглинского района путем:

снижение объема муниципального внутреннего долга бюджета района;

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

сокращения дефицита бюджета района;

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориенти­рованного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, целевых программ, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В рамках реализации программы планируется осуществление мероприятий, направленных на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости финансовой системы Мглинского района;

концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района;

осуществление нормативно-правового регулирования в сфере компетенции финансового отдела администрации Мглинского района;

обеспечение единого методологического подхода к ведению финансового, бюджетного учета и отчетности на территории района;

осуществление в пределах компетенции финансового отдела администрации Мглинского района муниципального финансового контроля.

В рамках расходов на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового отдела администрации Мглинского района осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений о бюджете муниципального образования «Мглинский район», о внесении изменений в бюджет, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Мглинского района и подготовка предложений о выделении приоритетных направлений бюджетного финансирования;

организация исполнения бюджета;

составление и ведение кассового плана;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

осуществление муниципальных внутренних заимствований Мглинского района;

управление муниципальным долгом Мглинского района;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений Мглинского района, муниципальных гарантий Мглинского района;

рассмотрение и подготовка обоснованных заключений на проекты решений Мглинского районного Совета народных депутатов, нормативных правовых актов администрации Мглинского района по вопросам, входящим в компетенцию финансового отдела;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных (ведомственных) программ;

разработка программ (мероприятий), направленных на совершенствование управления муниципальными финансами;

ведение муниципальной долговой книги Мглинского района, сбор и анализ информации о долговых обязательствах;

ведение реестра предоставленных из бюджета муниципального образования «Мглинский район» бюджетных кредитов а разрезе получателей кредитов;

управление средствами на едином счете бюджета;

составление бюджетной отчетности по бюджету района;

составление и представление отчетности о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

представление бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Мглинского района в Федеральное казначейство;

формирование отчетности об исполнении бюджета района и представление ее в Мглинский районный Совет народных депутатов и Контрольно-счетную палату Мглинского района;

осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района, средствами главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств;

осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета;

подготовка проектов методик и расчетов межбюджетных отношений между бюджетом муниципального образования «Мглинский район» и бюджетами поселений;

методическое руководство и анализ докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления Мглинского района (главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета района);

ведение реестра расходных обязательств бюджета района, формирование сводного реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Мглинского района;

ведение реестра главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств;

проверка документов и подготовка проектов нормативных правовых актов о выделении средств из резервного фонда администрации Мглинского района;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении общественными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета района и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

организация учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах;

оценка соблюдения регионального стандарта качества управления муниципальными финансами;

совершенствование финансового планирования на ведомственном уровне;

согласование проектов решений налоговых органов о предоставлении отсрочек, рассрочек, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет района;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

мониторинг и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Мглинского района.

За последние годы значительно повысилось качество управления муниципальными финансами, обеспечена сбалансированность и повысилась устойчивость бюджета района и бюджетов поселений.

Объем доходов консолидированного бюджета с 2014 по 2017 годы вырос на 107 274 тыс. рублей (в 2014 году – 201 688 тыс. рублей, в 2017 году – 308 962 тыс. рублей), темп роста составил 153%. Объем налоговых и неналоговых доходов за этот период увеличился на 53 254 тыс. рублей (с 57 179 тыс. рублей в 2014 году до 110 433 тыс. рублей в 2017 году), темп роста – 193%. Положительная динамика достигнута по всем основным доходным источникам (НДФЛ, акцизы, земельный налог).

Бюджет муниципального образования «Мглинский район» формируется по программно-целевому методу с 2013года, доля расходов бюджета в рамках муниципальных программ в 2018 году составила 99%. Бюджеты городского и сельских поселений формируются по программно-целевому методу с 2018 года, доля расходов бюджетов поселений в рамках муниципальных программ в 2018 году составила 91,6%.

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России.

На протяжении двух лет консолидированный бюджет района исполняется с профицитом – 1 216,0 тыс. рублей в 2017 году и 11 992,8 тыс. рублей в 2016 году.

С 2017 года аналогично соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенным администрацией района с Департаментом финансов Брянской области, с органами местного самоуправления поселений района заключаются соответствующие соглашения, которые предусматривают меры, направленные на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований, выполнение ряда показателей экономического развития территорий.

С 2015 года с целью выявления внутренних резервов в районе проводится работа по формированию и реализации планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, отмене неэффективных налоговых льгот, повышению эффективности бюджетных расходов бюджетов муниципальных образований.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Мглинского района является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Мглинском районе.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Мглинского района являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета и бюджета муниципального образования «Мглинский район», созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Мглинском районе;

обеспечение роста собственных доходов консолидированного и бюджета района, эффективное использование бюджетных ресурсов;

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Мглинского района.

Для решения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Мглинского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой политики Брянской области.

основные направления бюджетной и налоговой политики Мглинского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 – 2021 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы

17 324 818 рублей:

2019 год - 5 791 190,00 рублей;

2020 год - 5 791 190,00 рублей;

2021 год - 5 742 438,00 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач

муниципальной программы

[Описание](#Par233) мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в таблице.

Таблица 1

| № п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Решение Мглинского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в Решение Мглинского районного Совета народных депутатов от 12 декабря 2014 года № 5-30 «Об утверждении Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Мглинский район», а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Мглинский район» и его внешней проверки» | Финансовый отдел администрации Мглинского района | по мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Мглинского района | от 07 ноября 2013 года № 705 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мглинского района» | Администрация Мглинского рана, финансовый отдел администрации Мглинского района | по мере необходимости |
| 3. | Постановление администрации Мглинского района | от 31 октября 2018 года №604 «Об утверждении перечня муниципальных программ (подпрограмм) Мглинского района, подлежащих разработке и реализации структурными подразделениями администрации Мглинского района на 2019 и последующие годы» | Администрация Мглинского рана | по мере необходимости |

6. Состав муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы осуществляется реализация подпрограммы:

«Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями».

План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к программе.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

ПАСПОРТ

подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Мглинского района»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» |
| Ответственный исполнитель  подпрограммы | Финансовый отдел администрации Мглинского района |
| Соисполнители  подпрограммы | Администрация Мглинского района |
| Перечень проектов (программ), реализуемых в рамках подпрограммы | в рамках подпрограммы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Цели подпрограммы | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Мглинского района |
| Задачи подпрограммы | создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами |
| Этапы и сроки реализации  подпрограммы | 2019 – 2021 годы |
| Объем бюджетных  ассигнований на  реализацию подпрограммы | Общий объем средств на реализацию подпрограммы 6 094 158 рублей:  2019 год – 2 031 386,00 рублей;  2020 год – 2 031 386,00 рублей;  2021 год – 2 031 386,00 рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов (программ), реализуемых в рамках подпрограммы | в рамках подпрограммы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Ожидаемые результаты  реализации подпрограммы | показатели результативности и эффективности реализации подпрограммы приведены в приложении 1 к муниципальной программе |

1. Краткая характеристика подпрограммы

Реализация подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» предусматривает ряд организационных и финансово-экономических мер, направленных на единство интересов субъектов бюджетного планирования и интересов населения, что, в свою очередь, обеспечивает основу для социально-экономического развития муниципалитетов.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, законов Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с поселениями положены следующие принципы:

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях поселений;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, на основе применения нормативного метода планирования;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании требований статей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью более эффективной реализации органами местного самоуправления муниципальных образований принципа сбалансированности бюджета Законом Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» установлены:

методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета;

порядок и методика определения объемов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов.

Законом Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета.

Подпрограмма содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости местных бюджетов путем предоставления поселениям дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Подпрограмма ориентирована на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов поселений до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, а также для поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, установленный областным законодательством, зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в Брянской области начиная с 1997 года, способствует открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Брянской области и поддержке мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов программно-целевым методом в рамках подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Мглинского района» будет направлено на достижение стратегической цели – создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления поселений.

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих мероприятий, направленных на решение поставленных задач:

определение исходных данных для формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями и проведение согласования с органами местного самоуправления поселений для расчетов и распределения средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

ежегодное составление формы с показателями, необходимыми для формирования межбюджетных отношений с муниципальными образова­ниями, сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муни­ципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбаланси­рованности местных бюджетов;

проведение в срок не позднее 31октября текущего финансового года согласования с органами местного самоуправления поселений исходных данных для расчетов и распределения средств областного бюджета, направляемых на выравни­вание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (при необходимости);

распределение средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, по утвержденным порядкам и методикам в соответствии с бюджетным законодательством.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспечен­ности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенции из областного бюджета и методикой расчета и установления дополни­тельных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета согласно приложению 3 к Закону Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области";

распределение дотаций бюджетам поселений, полученных муни­ципальным районом на поддержку мер по обеспечению сбаланси­рованности бюджетов поселений в соответствии с методикой распределения дотаций бюджетам поселений, полученных муниципальным районом из регионального фонда компенсаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, согласно приложению 6.6 к Закону Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области".

2. Цели и задачи подпрограммы

Целями подпрограммы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Мглинского района

Задачами подпрограммы являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Мглинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения

3. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Общий объем средств на реализацию подпрограммы

6 094 158 рублей:

2019 год - 2 031 386,00 рублей;

2020 год - 2 031 386,00 рублей;

2021 год - 2 031 386,00 рублей.

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы приведены в [приложении 1](#Par566) к муниципальной программе.